

Saksframlegg

Arkivnr. L12	Saksnr. 2016/3503-17	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for næring, plan og miljø	69/18	04.06.2018

Saksbehandler: Ola Hage

5027_2016016_Rp_Hauka_gjenvinningsanlegg_1gangsbehandling

Dokumenter i saken:

- | | | | |
|----|---|---|--------------------------------|
| 1 | I | Anmodning om oppstartsmøte - Reguleringsplan for Hauka gjenvinningsanlegg | Rambøll Norge AS |
| 2 | U | Re: Hauka gjenvinningsanlegg | Doeven Hubertina |
| 3 | I | Revidert planavgrensning | Rambøll Norge AS |
| 4 | I | Varsel om oppstart av planarbeid - Hauka gjenvinningsanlegg - gbnr 61/1 og 1631/7 - PlanId: 16482016016 | Rambøll Norge AS |
| 5 | I | Anmodning om utsatt frist for etablering av renseanlegg - Hauka gjenvinningsanlegg | Rambøll Norge AS |
| 6 | I | Vedr oppstart av reguleringsplan på eiendommene 61/1 og 1631/7 Hauka gjenvinningsanlegg i Midtre Gauldal kommune | Sør-Trøndelag fylkeskommune |
| 7 | I | Innspill - oppstart av planarbeid Hauka gjenvinningsanlegg | Ove Langørgen |
| 8 | I | Fylkesmannens uttalelse til planprogram - oppstartsvarsel reguleringsplan Hauka gjenvinningsanlegg - Midtre Gauldal | Fylkesmannen i Sør-Trøndelag |
| 9 | I | Svar på varsel om oppstart - Reguleringsplan - Hauka gjenvinningsanlegg - gbnr 61/1 og gbnr 1631/7 | Statens vegvesen - Region midt |
| 10 | I | Svar på nabovarsel - nytt rensebasseng – gbnr 61/1 – Soknedal i Midtre Gauldal kommune | Statens vegvesen - Region midt |
| 12 | I | Hauka gjenvinningsanlegg - planprogram | Rambøll Norge AS |
| 13 | S | 16482016016_Fastsetting av planprogram_Hauka Gjenvinningsanlegg | |
| 14 | I | Ettersendelse av uttalelser til planprogram | Rambøll Norge AS |
| 15 | X | Særutskrift 16482016016_Fastsetting av planprogram_Hauka Gjenvinningsanlegg | |
| 16 | I | Innsendelse reguleringsplanforslag til 1.gangs | Rambøll Norge AS |

17 S behandling - Hauka Gjenvinningsanlegg
5027_2016016_Rp_Hauka_gjenvinningsanlegg_1ga
ngsbehandling

Vedlegg

- 1 C101
- 2 KU Forurensning vann og grunn_Rev00_23032018
- 3 KU Landskapsbilde_Rev00_23032018
- 4 KU Naturmiljø_Rev00_23032018
- 5 Planbeskrivelse_Rev00_23032018
- 6 Planbestemmelser_Rev00_23032018
- 7 Reguleringsplankart_Rev00_23032018
- 8 ROS-analyse_Rev00_23032018

Ingress

Reguleringsplanen Hauka gjenvinningsanlegg til 1. gangs behandling.

Saksopplysninger

Rambøll i Norge AS har på vegne av Norsk Gjenvinning AS oversendt reguleringsplanforslag Hauka gjenvinningsanlegg den 23.03.2018. Oversendelsen inneholdt følgende dokumenter:

- Vegplan
- Temanotat – forurenset grunn og vann
- Konsekvensutredning – landskapsbilde
- Konsekvensutredning – naturmangfold
- Planbeskrivelse
- Planbestemmelser
- Plankart
- ROS-analyse

Bakgrunn for planarbeidet

Planarbeidet gjennomføres for å forlenge levetiden til eksisterende deponi i området, samt legge til rette for utvidelse. Ved videre drift skal deponiet ta imot ordinært avfall som restavfall fra husholdninger der våtorganisk avfall er sortert ut, restavfall fra næringer, forurenset jord, inert avfall og farlig avfall etter gitte retningslinjer. Planforslaget omhandler også infrastruktur til det ønskede deponiet, herunder; vann- og avløpsanlegg, kjøreveg, og annen veggrunn – grøntareal. Resterende arealer, som omfattes av planforslaget, er avsatt til LNFR.

Planprosessen

Oppstartsmøte ble avholdt mellom tiltakshaver, plankonsulent og Midtre Gauldal kommune 09.11.2016.

Varsel om oppstart ble annonsert i Gauldalsposten 18.01.2017. Berørte hjemmelshavere og regionale myndigheter ble varslet særskilt iht varslingsliste utarbeidet av kommunen. I tillegg ble varsel om oppstart kunngjort på kommunen sine nettsider.

Frist for uttalelser ble satt til 27.02.2017.

Planområdet

Planområdet ligger mellom FV 6560 og Ramstadsjøen i Hauka. Planen omfatter deler av eiendommene; gbnr 61/1 og 1631/6.

Planområdet utgjør ca 108 daa.

Planforutsetninger

Forslaget til plan omfattes av kommuneplanens arealdel (planID: 5027 2010007). I planen er arealene avsatt til framtidig masseuttak og LNF-sone 1. LNF-sone 1 er videre definert slik; landbruks-, natur- og friluftsområder med forbud mot spredt bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse.

Planforslaget krever planprogram, konsekvensutredning og ROS-analyse.

Innkomne merknader

Merknader som har kommet som følge av varsel om oppstart fremgår av planbeskrivelsen s 18 – 22. Følgende har kommet med merknad; Mattilsynet, Statens vegvesen, Sør-Trøndelag fylkeskommune, Direktoratet for mineralforvaltning, Sametinget, Fylkesmannen i Trøndelag, Gauldal Nett AS og eier av eiendommen gbnr 62/11 (Ove Langørgen).

Planens innhold

Planen består av formålene vann- og avløpsanlegg, kjøreveg, annen veggrunn – grøntareal, LNFR, hensynssone for frisikt og to bestemmelsesområder. Bestemmelsesområdene omfatter områder for snuplass og deponi. Innenfor formålet vann- og avløpsanlegg er det etablert en byggegrense på fire meter fra eiendomsgrensen mot offentlig veg. Det er ikke opplyst hvilken avstand byggegrensen er etablert fra vegmidt.

Planen er fremsendt med SOSI-fil som ikke er kontrollert. SOSI-kontrollen er ikke gjennomført i påvente av eventuelle kartendringer som følge av denne behandlingen.

Vurdering

Rådmannen vurderer at det skulle vært etablert reguleringsplan før det ble iverksatt deponering innenfor planområdet. Ved etablering av eksisterende deponi ble ikke dette avkrevd.

Planforslaget er derfor kjærkomment for å regulere aktiviteten i området og sikre at konsekvensene, som følge av deponeringen, blir hensyntatt. I all hovedsak vurderer Rådmannen at planforslaget viser en god arealutnyttelse og arrondering av de berørte arealene. Allikevel er det enkelte forhold ved planforslaget som må vurderes.

Oppmåling

I forbindelse med oppstartsmøte ble det forutsatt at forslaget omfattet sikre eiendomsgrenser. Når planforslaget foreligger fremgår det at eiendomsgrensen mellom eiendommen gbnr 61/1 og 62/2 har dårlig kvalitet i følge Matrikkelen. For å verifisere at formålendringer blir gjennomført på riktig eiendom vurderer Rådmannen at eiendomsgrensen mellom gbnr 61/1 og 62/2 må måles opp etter dagens standard. For å opprettholde fremdriften i planprosessen foreslår Rådmannen at kravet ikke er til hinder for at planen legges ut til offentlig ettersyn, men at oppmåling må være gjennomført før planen tas opp til andre gangs behandling.

Geoteknikk

I planforslaget er det innarbeidet en rekkefølgebestemmelse som krever at det blir utarbeidet en geoteknisk vurdering før det igangsettes deponering iht planen. Av erfaring, fra andre planer som krever lignende vurdering, er det fordelaktig å foreta geotekniske vurderinger før planen blir endelig vedtatt. Som en følge av den geotekniske vurderingen kan det fremkomme tiltak eller

endringer som må gjennomføres for å kunne realisere planen. Disse tiltakene og endringene kan strekke seg ut over plangrensene, og dermed kreve ny planprosess for å endre en nylig vedtatt plan. På bakgrunn av dette vurderer Rådmannen at geoteknisk vurdering må skje før planen legges ut til offentlig ettersyn. Eventuelle endringer eller tiltak som fremkommer av vurderingen må innarbeides i plankartet og/eller planbestemmelsene.

Kjøreveg, SKV3

Vedlagt planforslaget er vegprofil som viser hvordan kjørevegen SKV3 skal utarbeides. Vegprofilen viser både fyllinger, jord- og fjellskjæringer som må til for å kunne bygge vegen. I og med at vegen i hovedsak skal betjene deponiet, og sekundært skogbruksinteresser, blir vegen definert som en ordinær veg og ikke en landbruksveg. Rådmannen vurderer at vegformålet SKV3 kun omfatter selve kjørevegen og ikke øvrige tiltak som må anlegges for å etablere vegen. Det vurderes videre at formålet annen veggrunn – grøntareal må innarbeides for å kunne tillate tiltak i tråd med fremsendt vegplan.

Bekk i rør

Det fremgår av plandokumentene at en bekk i område er lagt i rør i forbindelse med allerede gjennomført oppfylling. Ut over dette er den gjennomførte bekkelukkingen lite beskrevet. Av kartstudier fremgår det at minst tre vannveier leder inn mot deponiet. Det fremgår ikke hvilken vannføring bekkene har, hvor utsatt de er for flom, hvor overløpet for bekkene eventuelt vil gå, dimensjoner på rør, om bekken kan ta løp gjennom deponiet etc. Rådmannen vurderer at forholdet må beskrives nærmere, konsekvensen ved tett kulvert må belyses og det skal vurderes åpning og omlegging av bekkeløp. Restrisiko i forbindelse med flom i bekker eller tette rør må omfattes av beredskapsplan for dette forholdet. Rådmannen vil på generelt grunnlag anbefale at bekker, om mulig, holdes åpne for å hindre at disse tar nye veger som følge av tette rør. Konsekvensene av dette kan være forurensing, skader på veger, erosjon etc. Området og massene som omfattes av eksisterende og fremtidig deponi skal ligge der i overskuelig fremtid og vann skal forsere området uten behov for menneskelig oppfølging. Dette må ligge til grunn ved vurdering av eventuelle midlertidige og endelige føringer av bekkene i området.

Tiltak som fremkommer av KU

Et tiltak som fremkommer av ROS-analysen er at renseanlegg/basseng må inngjerdes. Dette for å unngå at uvedkommende kommer til skade eller drukner som følge av fall i basseng. Rådmannen vurderer at dette tiltaket er tilstrekkelig regulert gjennom plan- og bygningslovens § 28-6. Det anses dermed som unødvendig å innarbeide bestemmelse som regulerer forholdet nærmere.

I ROS-analysen er det skissert liten risiko som følge av at uvedkommende oppsøker deponiet. Rådmannen forstår det slik at risikoen som er vurdert knytter seg til eventuell skade på personell som følge av deponerte masser eller gjenstander. Videre er det ikke vurdert eventuelt skadepotensial ved at beitedyr tar seg inn i deponiet. Planforslaget legger til rette for et tippområde som innledningsvis vil ha betydelig fall til bunnen av deponiet. Rådmannen vurderer at det må innarbeides en bestemmelse som krever inngjerding av deponiet for å hindre at beitedyr har adgang til området. Videre må de meste naturlige adkomstvegene inn til deponiet skiltes. Dette for å unngå at uvedkommende tar seg inn mot deponiområdet. Til sist av sikringstiltak må det etableres sikring av bestemmelsesområdet #2. Dette slik at trailere ikke rygger utenfor kanten, og for å unngå fallulykker.

Videre viser temanotat for forurenset grunn til at videre utvidelse av deponiet må sikres med bunntetting. Dette fremgår ikke av bestemmelsene, men Rådmannen vurderer at forholdet ivaretas tilstrekkelig av aktuell sektorlov. Videre beskriver temanotatet at før etablering av bunntetting av nye områder for deponering må det undersøkes om masser som blir tildekket av deponiet allerede er forurenset som følge av eksisterende deponi. Slike masser må eventuelt

byttes ut eller flyttes over bunntettingen. Rådmannen vurderer at det innarbeides en bestemmelse for bestemmelsesområde #1 som sikrer at forurensede masser ikke blir tildekket av ny bunntetting. I samme notat fremgår det at mengden vann som blir tilført deponiet fra omliggende terreng må reduseres. Dette på bakgrunn av at tilføring av vann i området vil medføre økt forurensing av jordsmonn, grunnvann og overflatevann nedstrøms deponiet. Av tiltak foreslås det at det etableres dype grøfter i randsonene langs deponiet som leder vann fra terrenget rundt og forbi selve deponiet. Rådmannen vurderer at bestemmelse som sikrer etablering av grøfter innarbeides som en rekkefølgebestemmelse i planbestemmelsene. Bestemmelsen må utformes på en slik måte at grøftene kan etableres uavhengig av formål innenfor planområdet, og på en slik måte at overflatevann fra terreng kan ledes forbi deponiet uten at dette blir forurenset.

ROS-analysen viser til at brann i området, som følge av varmgang eller antenning av gasser, kan føre til skade på bunntetting. Skade på bunntettingen kan medføre utilsiktet forurensing av vann og jordsmonn. Rådmannen vurderer at det må innarbeides en bestemmelse under fellesbestemmelser som forbyr åpen flamme innenfor formålet L1 og SKV3. Videre beskriver ROS-analysen at et annet tiltak for å unngå brann er å sørge for at de deponerte massene er godt pakket. Dette slik at det er minst mulig luft i massen og mindre gunstige forhold for branntilløp. Rådmannen vurderer på bakgrunn av dette at det innarbeides en bestemmelse under bestemmelsesområde #1 som krever at deponerte masser komprimeres regelmessig.

Beredskapsplaner

Av konsekvensvurderingen fremgår det at det må utarbeides beredskapsplaner for å bekjempe brann i deponiet. Videre fremgår det av Rådmannens vurdering at flom eller vann som tar nye veger kan medføre økt forurensing. Som en følge av dette vurderer Rådmannen at det må innarbeides en rekkefølgebestemmelse som krever at det utarbeides beredskapsplaner for brann og flom før deponering kan iverksettes.

Krav til prøver

Videre fremgår det at det er behov for systematisk overvåking av jordsmonn, grunnvann, vassdrag og bunndyrfauna for å kontrollere omfanget av påvirkning og forurensing fra deponiet. Rådmannen vurderer at det må utarbeides en plan for regelmessig prøvetaking og overvåking av forholdene nevnt over. Planen og overvåkingen skal utformes/utføres av fagkyndige og foreligge for det igangsettes ytterligere deponering med hjemmel i reguleringsplan.

Byggeplan

I forslag til planbestemmelse § 4.2 fremgår det at det skal utarbeides byggeplaner før anleggsstart. Av bestemmelsen fremgår det ikke hvordan disse byggeplanene skal godkjennes. Rådmannen vurderer at byggeplanene fremsendes som vedlegg til byggesøknad for vesentlig terrengendring, og at byggeplanene blir godkjent som del av byggesak. Bestemmelsen må dermed endres for å klargjøre hvordan byggeplanen blir godkjent.

Merknad fra hytteeier

Eier av fritidseiendommen gbnr 62/11 har i forbindelse med varsel om oppstart ytret bekymring rundt videre drift i deponiet. Eiendommen ligger sør av planområdet på høyde med fremtidig snu-/tipplass. I det fremsendte planforslaget vurderes påvirkningen på fritidseiendommene sør av planområdet som liten. Det fremgår ikke noen regulering av driftstider for tilkjøring og arbeider i deponiet. Som en følge av at utvidelsen av deponiet kommer nærmere aktuell fritidseiendom, vurderer Rådmannen at fritidseiendommen enten må innløses eller at det etableres tidsrom det ikke kan foretas støyende arbeider i deponiet. Dette vil naturlig være på helg og i høytider. Forholdet må vurderes nærmere og løsning må fremgå av revidert planmaterialet. Eventuell innløsning medfører at planområdet må utvides og omfatte eiendommen gbnr 62/11.

Avgrensing av tidsrom for deponering

Av forslag til planbestemmelser fremgår det at deponeringen skal avsluttes innen 20 år fra det er gitt igangsettingstillatelse med hjemmel i dette planforslaget. Kommunen har ingen forutsigbarhet i når en byggesøknad fremmes, når denne er komplett og når det foreligger grunnlag for å godkjenne slik søknad. For å oppnå forutsigbarhet for alle parter vurderer Rådmannen at deponeringen skal avsluttes innen 20 år fra planvedtaket.

Registrering av grunnforurensing

Ved oppslag i Miljødirektoratets kartinnsynsløsning for grunnforurensning fremgår det ingen registreringer for deponiet. Av de fremsendte plandokumentene fremgår det at området er forurenset. Rådmannen vurderer at det innarbeides en rekkefølgebestemmelse som sikrer at området som omfattes av forurensing blir registrert i database for grunnforurensing.

Type avfall som skal deponeres

Planforslaget legger opp til at det skal deponeres «...restavfall fra husholdninger der våtorganisk avfall er sortert ut, restavfall fra næring og forurenset jord. Det tillates også inert avfall og farlig avfall etter gitte retningslinjer...» Rådmannen vurderer at bestemmelsen er noe uklar da det ikke fremgår hvilke retningslinjer det vises til. Det antas at retningslinjene det vises til er føringer som fremgår av tillatelse etter Forurensingsloven. For å kunne ta stilling til de forhold som skal sikres etter annet lovverk vurderer Rådmannen at det er essensielt å få kjennskap til hvilket farlig avfall som skal deponeres og at dette konkretiseres i planen. Forholdet må omtales og beskrives i planbeskrivelsen og konkretiseres i planbestemmelsene.

ROS-analysen

Rådmannen vurderer at ROS-analysen kan godkjennes slik den foreligger.

Rådmannens innstilling

Utvalg for Næring, plan og miljø vedtar at reguleringsplanen for Hauka gjenvinningsanlegg (planID: 5027 2016016) sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Det settes følgende vilkår:

- Geoteknisk vurdering må gjennomføres før planforslaget legges ut til offentlig ettersyn. Eventuelle tiltak eller endringer som fremkommer i vurderingen må innarbeides i plandokumentene.
- Areal som blir berørt av opparbeidelsen av SKV3 må innarbeides som annen veggrunn – grøntareal.
- Bekk som er lagt i rør må beskrives nærmere, konsekvensen ved tett kulvert må belyses og det skal vurderes åpning og omlegging av bekkeløp. Føring av bekk forbi deponiet skal fungere uten menneskelig oppfølging etter at deponeringen er avsluttet.
- Det må etableres bestemmelse som sikrer at husdyr og uvedkommende ikke kommer inn i deponiet. Det må også etableres bestemmelse som sikrer kanten på tippområdet mot at lastebiler rygger utfor tippkanten og fallulykker.
- Det må etableres bestemmelse som sikrer at forurenset masse ikke blir lagt under bunntettingen.
- Det etableres rekkefølgebestemmelse som krever at det etableres grøfter for bortledning av overflatevann fra terrenget rundet deponiet i tråd med vurderingen. Grøftene skal fremgå av byggeplanen som godkjennes i byggesaken.
- Det etableres bestemmelse som forbyr åpen flamme innenfor formålene L1 og SKV3
- Det etableres bestemmelse som sikrer at tilkjørte masser til #1 komprimeres regelmessig for å redusere faren for brann.

- Det etableres rekkefølgebestemmelse som sikrer at det etableres beredskapsplaner for brann og flom før det igangsettes deponering.
- Det etableres rekkefølgebestemmelse som krever at det etableres en plan for overvåkning og prøvetakning av grunnvann, vassdrag, jordsmonn og bunndyrfauna før det gis igangsettingstillatelse. Planen skal utarbeides av fagkyndig.
- Bestemmelse §4.2 endres slik at det fremgår at byggeplanen fremsendes som vedlegg til byggesøknad og godkjennes som del av byggesak.
- Merknad fra eier av fritidseiendommen gbnr 62/11 må vurderes på nytt i tråd med vurderingen.
- Bestemmelse § 9.2 må endres slik at deponeringen må avsluttes innen 20 år fra planvedtaket.
- Forurenset området må registreres i Miljødirektoratets database for grunnforurensing.
- Farlig avfall som skal deponeres må beskrives nærmere og bestemmelse § 9.2 må korrigeres tilsvarende
- Det settes som vilkår at oppmåling er gjennomført, for grenser som er av dårlig kvalitet og som er berørt av planforslaget, før planen tas opp til andre gangs behandling.

Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens § 12-10.

Saksprotokoll i Utvalg for næring, plan og miljø - 04.06.2018

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak

Utvalg for Næring, plan og miljø vedtar at reguleringsplanen for Hauka gjenvinningsanlegg (planID: 5027 2016016) sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Det settes følgende vilkår:

- Geoteknisk vurdering må gjennomføres før planforslaget legges ut til offentlig ettersyn. Eventuelle tiltak eller endringer som fremkommer i vurderingen må innarbeides i plandokumentene.
- Areal som blir berørt av opparbeidelsen av SKV3 må innarbeides som annen veggrunn – grøntareal.
- Bekk som er lagt i rør må beskrives nærmere, konsekvensen ved tett kulvert må belyses og det skal vurderes åpning og omlegging av bekkeløp. Førings av bekk forbi deponiet skal fungere uten menneskelig oppfølging etter at deponeringen er avsluttet.
- Det må etableres bestemmelse som sikrer at husdyr og uvedkommende ikke kommer inn i deponiet. Det må også etableres bestemmelse som sikrer kanten på tippområdet mot at lastebiler rygger utfor tippkanten og fallulykker.
- Det må etableres bestemmelse som sikrer at forurenset masse ikke blir lagt under bunntettingen.
- Det etableres rekkefølgebestemmelse som krever at det etableres grøfter for bortledning av overflatevann fra terrenget rundt deponiet i tråd med vurderingen. Grøftene skal fremgå av byggeplanen som godkjennes i byggesaken.
- Det etableres bestemmelse som forbyr åpen flamme innenfor formålene L1 og SKV3
- Det etableres bestemmelse som sikrer at tilkjørte masser til #1 komprimeres regelmessig for å redusere faren for brann.
- Det etableres rekkefølgebestemmelse som sikrer at det etableres beredskapsplaner for brann og flom før det igangsettes deponering.

- Det etableres rekkefølgebestemmelse som krever at det etableres en plan for overvåkning og prøvetakning av grunnvann, vassdrag, jordsmonn og bunndyrfauna før det gis igangsettingstillatelse. Planen skal utarbeides av fagkyndig.
- Bestemmelse §4.2 endres slik at det fremgår at byggeplanen fremsendes som vedlegg til byggesøknad og godkjennes som del av byggesak.
- Merknad fra eier av fritidseiendommen gbnr 62/11 må vurderes på nytt i tråd med vurderingen.
- Bestemmelse § 9.2 må endres slik at deponeringen må avsluttes innen 20 år fra planvedtaket.
- Forurenset området må registreres i Miljødirektoratets database for grunnforurensing.
- Farlig avfall som skal deponeres må beskrives nærmere og bestemmelse § 9.2 må korrigeres tilsvarende
- Det settes som vilkår at oppmåling er gjennomført, for grenser som er av dårlig kvalitet og som er berørt av planforslaget, før planen tas opp til andre gangs behandling.

Vedtaket fattes i medhold av plan- og bygningslovens § 12-10.