

## Saksframlegg

<b>Arkivnr. L12</b>	<b>Saksnr. 2017/1679-45</b>	
Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Utvalg for næring, plan og miljø	97/19	26.08.2019
Kommunestyret	40/19	05.09.2019

Saksbehandler: Ola Hage

### Planbehandling - detaljregulering Storneset masseuttak - planID 50272017003 - merknadsbehandling og sluttvedtak

#### Dokumenter i saken:

- |    |   |   |                                     |
|----|---|---|-------------------------------------|
| 1  | I | Anmodning om oppstartsmøte Storneset masseuttak - gbnr 230/10 og 230/28   | Pro Invenia                         |
| 2  | I | Signert oppstartsmøte Storneset masseuttak  | Pro Invenia                         |
| 3  | U | Oversendelse av naboliste   | Pro Invenia                         |
| 4  | U | Høringsliste  | Pro Invenia                         |
| 5  | I | Svar på varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram for Storneset masseuttak i Midtre Gauldal kommune   | Direktoratet for mineralforvaltning |
| 6  | I | Uttalelse - varsel om planoppstart - reguleringsplan - Storneset masseuttak - Midtre Gauldal 230/10 - 28  | Fylkesmannen i Sør-Trøndelag        |
| 7  | I | Bane NORs uttalelse – Varsel om planoppstart – Offentlig ettersyn av planprogram - Storneset Masseuttak - Gbnr 230/10 og 230/28 - Midtre Gauldal kommune            | Bane NOR SF                         |
| 8  | I | Svar på varsel om oppstart av planarbeid og høring av planprogram - Storneset masseuttak - gbnr 230/10 og 28  | Statens vegvesen - Region midt      |
| 9  | I | Planprogram Storneset masseuttak revidert - til politisk fastsettelse   | Pro Invenia                         |
| 10 | I | Bane NORs tillegguttalelse - Varsel om planoppstart og offentlig ettersyn av planprogram - Storneset masseuttak - Gnr/bnr 230/10 og 230/28 - Midtre Gauldal kommune | Bane NOR SF                         |

11	S	16482017003_ Fastsetting av planprogram_ Storneset masseuttak	
12	X	Særutskrift 16482017003_ Fastsetting av planprogram_ Storneset masseuttak	
13	I	Reguleringsplanforslag Storneset Masseuttak - Planid 2017003	Proenvinia
14	U	Mangelbrev vedrørende mottatt reguleringsplanforslag - Storneset masseuttak	PRO INVENIA AS
15	I	Svarbrev vedrørende mangler - reguleringsplanforslag	Pro Invenia AS
16	S	5027_2017003_Rp_Storneset_massetak_1 gangsbehandling	
17	X	Særutskrift 5027_2017003_Rp_Storneset_massetak_1 gangsbehandling	
18	U	Melding om vedtak - detaljregulering Storneset massetak - 1. gangs behandling	PRO INVENIA AS
19	I	Vedrørende PlanID 50272017003, og melding om vedtak - detaljregulering Storneset massetak	Pro Invenia
20	X	Planbestemmelser - 50272017003 - detaljregulering Storneset masseuttak - foreløpig 01042019	
21	N	Anmodning om ajourhold av planarkiv/planregister - detaljregulering Storneset massetak	Roger Monsen
22	X	Annonse	
23	U	Høringsbrev - Detaljregulering 50272017003 Storneset masseuttak	FYLKESMANNEN I TRØNDELAG m.fl.
24	U	Høringsbrev - Detaljreguleringsplan 50272017003 Storneset massetak	Jan Ivar Knutsen m.fl.
25	I	SV: Regplan Storneset massetak - Midtre Gauldal kommune	Pro Invenia AS
26	I	SV: Oversendelse av arealplan - offentlig ettersyn jf. pbl § 5-2 - Midtre Gauldal kommune	Kartverket
27	X	Vedr. oppdatering av planID 2017003 i kommunens planforslagbase	Ola Hage
28	I	Feil i annonsering - annonse om offentlig ettersyn og høring om detaljregulering for Storneset masseuttak	Almås maskin AS
29	I	Fylkesveg 30 i Midtre Gauldal kommune - Tilbakemelding på høringsbrev - gbnr 230/10 og 230/28 - Detaljregulering 50272017003 Storneset masseuttak	Statens vegvesen - Region midt
30	I	Uttalelse til Høringsbrev - Detaljregulering 50272017003 Storneset masseuttak	Mattilsynet
31	I	Fylkeskommunens uttalelse - detaljregulering Storneset masseuttak - 230/10og 230/28 i Midtre Gauldal	Trøndelag fylkeskommune

		kommune	
32	I	Ber om utsatt høringsfrist - reguleringsplan Storneset masseuttak	Fylkesmannen i Trøndelag
33	I	Midtre Gauldal kommune - Uttalelse til detaljregulering Storneset masseuttak - Gbnr230/10 m.fl	Bane NOR SF
34	I	Sametingets uttalelse - Høring - Detaljregulering Storneset masseuttak	Sametinget
35	I	Uttalelse til høring av detaljregulering for Storneset masseuttak i Midtre Gauldal kommune	Direktoratet for mineralforvaltning
36	I	Samordnet uttalelse - reguleringsplan - Storneset masseuttak - Midtre Gauldal	Fylkesmannen i Trøndelag
37	I	Kommentarer og innsigelser - Storneset masseuttak	Pro Invenia
38	U	Anmodning om fornyet vurdering av innsigelse - detaljreguleringen Storneset masseuttak	FYLKESMANNEN I TRØNDELAG
39	I	Vurdering av revidert reguleringsplan - detaljreguleringen for Storneset masseuttak	Fylkesmannen i Trøndelag
40	I	Korrigeringskart - Storneset masseuttak	Pro Invenia AS
41	U	Anmodning om fornyet vurdering av innsigelse - detaljreguleringen Storneset masseuttak	BANE NOR SF
42	I	Midtre Gauldal kommune - Svar på anmodning om fornyet vurdering av innsigelse - Detaljregulering Storneset masseuttak	BANE NOR SF
43	U	Vedrørende innsigelse til detaljregulering Storneset masseuttak - Midtre Gauldal kommune	BANE NOR SF
44	I	Midtre Gauldal kommune - Vedrørende innsigelse til detaljregulering Storneset masseuttak	BANE NOR SF
45	S	Planbehandling - detaljregulering Storneset masseuttak - planID 50272017003 - merknadsbehandling og sluttvedtak	
46	X	Planbestemmelser - detaljreguleringsplan - Prost Bødtkers vei 10, 12 m. fl. - planID: 50272017003 - forslag 100719	
47	X	Planbestemmelser - detaljreguleringsplan - Storneset masseuttak - planID: 50272017003 - forslag 160819	

#### Vedlegg

- 1 Plankart ID\_50272017003\_A3
- 2 Planbeskrivelse Storneset
- 3 Planbestemmelser - detaljreguleringsplan - Storneset masseuttak - planID: 50272017003 - forslag 160819

- 4 Særutskrift 5027\_2017003\_Rp\_Storneset\_massetak\_1gangsbehandling
- 5 Uttalelse - detaljregulering for Storneset masseuttak - MidtreGauldal kommune
- 6 Anmodning om fornyet vurdering av innsigelse - detaljreguleringen Storneset masseuttak
- 7 Vedtak innvilget konsesjon
- 8 Vurdering av revidert reguleringsplan - detaljreguleringen for Storneset masseuttak
- 9 Midtre Gauldal kommune - Uttalelse til detaljregulering Storneset masseuttak - Gbnr 230/10 m.fl
- 10 Anmodning om fornyet vurdering av innsigelse - detaljreguleringen Storneset masseuttak
- 11 Midtre Gauldal kommune - Svar på anmodning om fornyet vurdering av innsigelse - Detaljregulering Storneset masseuttak
- 12 Vedrørende innsigelse til detaljregulering Storneset masseuttak - Midtre Gauldal kommune
- 13 Midtre Gauldal kommune - Vedrørende innsigelse til detaljregulering Storneset masseuttak

## **Ingress**

Sluttbehandling av detaljregulering for Storneset masseuttak.

## **Saksopplysninger**

### Bakgrunn

Detaljreguleringen for Storneset masseuttak har vært lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 02.04.2019 – 20.05.2019.

I forbindelse med utredningen av denne plansaken har det vært nødvendig å endre planbestemmelser for å imøtekomme innsigelser. Rekkefølgen på bestemmelsene er også noe endret for å kunne etablere disse iht kommunens mal for planbestemmelser. På bakgrunn av dette er det ikke samsvar mellom nummerering på bestemmelser i tidligere korrespondanse som er vedlagt og de bestemmelsene som nå følger planforslaget. I dette saksframlegget fremgår nye plannummer i parentes.

Følgende innspill eller merknader er kommet i løpet av høringsperioden:

*Statens kartverk i brev datert 05.04.2019.*

Teknisk kvalitetskontroll av digital kartleveranse har avdekket sju feil eller avvik.

*Statens vegvesen i brev datert 14.04.2019*

Ingen merknader til planforslaget.

*Mattilsynet i brev datert 03.05.2019*

Ingen merknader til planforslaget.

*Sametinget i brev datert 14.05.2019*

Ingen kulturminnefaglige merknader til planforslaget, men minner om aktsomhetsansvaret i kulturminneloven.

*Direktoratet for mineralforvaltning (DMF) i brev datert 20.05.2019*

«...det er ikke avsatt areal for skjerming rundt hele uttaket. DMF forutsetter derfor at arealer avsatt til grøntstruktur rundt uttaket bygger på vurderinger av at utformingen av uttaket sørger for tilstrekkelig skjerming. DMF forventer også at planens utforming muliggjør etablering av nødvendige sikringstiltak og eventuelt vedlikehold og tilsyn av tiltakene...»

Ingen ytterlige merknader.

*Trøndelag fylkeskommune i brev datert 07.05.2019*

Ingen merknader, men viser til aktsomhetsansvaret i kulturminneloven.

*Bane NOR SF i brev datert 09.05.2019*

Bane NOR fremmer følgende innsigelse til planforslaget:

Bane NOR fremmer innsigelse mot detaljregulering Storneset da arealformål masseuttak ligger for nær jernbanen. Plankartet må også justeres slik at det blir samsvar mellom reguleringsbestemmelse § 7-1 og sikringssonen på plankartet.

Innsigelsen er nærmere begrunnet med at deler av formålet råstoffutvinning ligger inne på jernbanegrund, formålet råstoffutvinning ligger på det nærmeste 1,3 meter fra spormidtpunkt og berører banens underbygning, avvik i eiendomsgrenser som ligger til grunn for formålsgrensen og at det er et generelt byggeforbud i en avstand på 30 meter fra nærmeste jernbanespors midtlinje.

Kommunen forsøkte i brev av 28.06.2019 å imøtekomme Bane NORs innsigelse. Dette ved å forslå følgende:

- Endre plankart med ny plangrense etter gjennomført oppmålingsforretning over eiendomsgrenser mot banegrund. Samt etablering av sikringssone på 30 meter fra spormidtpunkt i hele planområdet.
- Tillegg til bestemmelsenes pkt 5a (pkt 7.1): Anleggsarbeider innenfor 9 meter til spormidtpunkt krever særskilt tillatelse fra Bane NOR.

Bane NOR besvarte dette forsøket på å imøtekomme innsigelsen i brev datert 03.07.2019. Det ble her gjort klart at endringene i plankartet kunne aksepteres, men at forslått tillegg til bestemmelse 5a (pkt 7.1) måtte endres.

Kommunen sendte nytt brev til Bane NOR med følgende forslag til endring av overnevnte bestemmelse:

- Foreslått endring til planbestemmelsenes § 5a (7.1) – «Anleggsarbeider innenfor 9 meter til spormidtpunkt krever særskilt tillatelse fra Bane NOR.» - strykes. I stedet legges følgende bestemmelse til som siste ledd i § 5 a(7.1):

«Alle tiltak innenfor sikringssone krever særskilt tillatelse etter jernbaneloven.»

Bane NOR bekrefter i brev av 08.07.2019 at de foreslåtte endringene medfører at innsigelsen er imøtekommet.

*Fylkesmannen i Trøndelag i brev datert 24.05.2019*

Fagområde landbruk mener det er flere mangler ved planen. Blant annet er ikke konsekvensene for landbruket tilstrekkelig utredet, og Fylkesmannen stiller spørsmål til om 0-alternativet i konsekvensutredningen er riktig beskrevet. Det er ikke godtgjort at det er nødvendig å omdisponere fulldyrka jord i forbindelse med tiltaket. Videre er det ingen bestemmelse som

sikrer at jordbruksarealene (fulldyrka jord og innmarksbeite) kun skal omdisponeres midlertidig. Fylkesmannens landbruksavdeling viser videre til at det ikke er mulig å foreta en fullstendig vurdering av planen ute å se driftsplanen, som blant annet beskriver hvordan uttaket er tenkt avsluttet. Videre må planbestemmelsene vise til en datert driftsplan når viktige forhold kun er omhandlet i driftsplanen. Det legges til rette for mellomlagring av masser i LNF-formålet noe Fylkesmannen mener ikke er i tråd med formålet. Til siste poengteres det at fristen for istandsetting er for romslig.

På bakgrunn av overnevnte fremmer Fylkesmannens landbruksavdeling følgende innsigelse til planen:

Med hjemmel i jordlova § 9 og nasjonale føringer for jordvernet, samt mangelfull plan fremmes det innsigelse til planforslaget.

Fagområde klima og miljø mener det må utarbeides illustrasjoner over området som viser situasjonen etter endt virksomhet for å sikre at tilbakeføringen blir mest mulig forutsigbar og helhetlig. Disse illustrasjonene kan og bør forankres i planens bestemmelser som juridisk bindende. Formålet med disse føringene er å ivareta landskapet i dalføret langs Gaula.

Det vises videre til at det er utarbeidet en støyrapport som viser fremtidig støysituasjon og plassering av støykilder i området. Fylkesmannen oppfatter at dokumentasjonen som foreligger i saken er noe uklar, at det er uvisst om det vil bli gjennomført avbøtende tiltak og om disse vil ha effekt. Fagområdet klima og miljøes faglige råd til kommunen er at man forvisser seg om at støy ikke er et problem i området før egengodkjenning av planen, samt vurderer reelle avbøtende tiltak. Tiltakene må videre sikres med egne formål og føringer i planens bestemmelser.

Fagområdet samfunnssikkerhet har ingen merknader.

Som følge av innsigelse fra Fylkesmannens landbruksavdeling forsøkte Rådmannen å imøtekomme innsigelsespunktene i brev av 06.06.2019. Brevet er vedlagt i sin helhet. Rådmannens forslag til å imøtekomme innsigelsen innebar følgende endringer av planforslagets bestemmelser:

- Bestemmelse 2, bokstav k (pkt 4.1.7) første ledd endres til:  
Alt areal innenfor formålet Råstoffutvinning (R-1) skal etter endt uttak tilbakeføres til LNFR-formål. Arealer med helling under 1:8 skal istandsettes til dyrkamark.
- Bestemmelse 7, bokstav b (pkt 9.2) endres til:  
Området regulert til masseuttak skal etter endt uttak og oppfylling istandsettes til LNFR. Avslutningsplan fremgår av driftsplan vedtatt 18.12.2018 av Direktoratet for mineralforvaltning.
- Bestemmelse 4, bokstav a (pkt 6.1), andre ledd – «Matjord kan lagres her» – fjernes i sin helhet.
- Bestemmelse 2, bokstav k (pkt 4.1.7), siste ledd endres til:  
Tilbakeføring til LNFR formål skal senest skje 20 år etter at reguleringsplanen er vedtatt.

I brev av 17.06.2019 anser Fylkesmannen innsigelsen som imøtekommet forutsatt at følgende bestemmelse tas inn:

Dyrka jord (fulldyrka jord og innmarksbeite) skal minimum erstattes i forholdet 1:1 innenfor planområdet.

### Oppsummering

Forutsatt at planforslaget endres i henhold til overenskomst mellom Rådmannen og hhv Bane NOR SF og Fylkesmannen er alle innsigelsespunktene imøtekommet. Dette innebærer at planen kan egengodkjennes av Midtre Gauldal kommune.

Til orientering er det gjort kosmetiske endringer av bestemmelsene etter 1. gangs behandling for å heve lesbarheten. Endringene endrer ikke innholdet i planen.

### **Vurdering**

Plandokumentene er endret i henhold til de endringer som har fremkommet i forbindelse med dialogen med Bane NOR SF og Fylkesmannen for å lukke innsigelsene. Andre endringer som fremgår av vilkår i Rådmannens innstilling må innarbeides i plandokumentene etter at det foreligger endelig sluttvedtak i plansaken.

### Plankart

Statens kartverk har avdekket feil og avvik i forbindelse med kontroll av det digitale plankartet i forhold til gjeldende SOSI-standard. Rådmannen vurderer at disse feilene må rettes opp i før det kan iverksettes tiltak med hjemmel i planen. Momentet er også viktig for å gjøre det mulig å ajourholde kommunens planarkiv.

### Skjerming- og sikringstiltak

Direktoratet for mineralforvaltning bemerker at uttaket må skjermes og sikres tilstrekkelig. Skjerming gjelder tiltak for å unngå/minimere støv og støy for tilgrensede arealer. Rådmannen vurderer at forholdene vedrørende støv, støy og sikring av uttaksområdet er tilstrekkelig sikret gjennom planbestemmelsene. Planbestemmelsene regulerer toleransegrenser for støy, krever støvmålinger og eventuelle avdempende tiltak, samt at planforslaget krever forsvarlig skilting og sikring slik at uttaket ikke er til fare for allmenn ferdsel, vilt og husdyr.

### Illustrasjoner og følsomhetsanalyse for støy

Fylkesmannen fremmer planfaglige råd til planen om at det bør utarbeides juridisk bindende illustrasjoner som viser hvordan området skal tilbakeføres etter endt uttak. Videre fremmes det råd om at det bør gjennomføres følsomhetsanalyse for støy, samt innarbeides reelle avbøtende tiltak. Rådmannen vurderer at det aktuelle området ikke er synlig fra fylkesvegen. Uttaksområdet er relativt lite og utgjør dermed begrenset innsyn for passerende tog. Tilbakeføringen av uttaksområdet er regulert gjennom driftsplanen for uttaket som er gjort juridisk bindende i planforslagets bestemmelser. På bakgrunn av overnevnte vurderer Rådmannen at det ikke er nødvendig med ytterligere illustrasjoner for å sikre forutsigbarhet i hvordan arealene vil bli tilbakeført.

Når det gjelder støy regulerer bestemmelsene i planforslaget hvilken type støy som tillates til ulike dager og tider på døgnet. Videre er det regulert at opplasting skal skje i vestre del av området for å redusere støy for nærliggende boligbebyggelse. Om driften i uttaket overskrider grenseverdiene som er fastsatt i forslag til planbestemmelser hjemler planforslaget at det skal etableres avbøtende tiltak i form av større støyvoller, endrede driftstider etc. Rådmannen vurderer at støy er tilstrekkelig regulert i foreliggende planforslag, og at det på nåværende tidspunkt ikke er grunnlag for å konkretisere avbøtende tiltak før støyforholdet viser seg å være problematiske i område.

## Konklusjon

De innkomne merknadene er tatt til følge eller utredet. Rådmannen anbefaler at planforslaget justeres i tråd med overenskomst med partene som har fremmet innsigelse til planforslaget. Rådmannen vurderer videre at karttekniske feil ved plankartet kan utbedres etter at det foreligger endelig planvedtak, men at dette bør fremgå som vilkår.

## **Rådmannens innstilling**

Utvalg for Næring, plan og miljø godkjenner detaljreguleringen for Storneset masseuttak (planID: 50272017003) med de endringer som fremgår av saksframlegget. Saken sendes kommunestyret med følgende innstilling:

Midtre Gauldal kommune vedtar planID 50272017003 detaljregulering Storneset masseuttak med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. Det settes følgende vilkår:

- Digitalt plankart (SOSI-fil) må utbedres for feil og mangler
- Plankart (pdf) må oppdateres med all informasjon som kreves i et endelig vedtatt plankart jmf *Veiledning til forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og digitalt planregister*.

## **Saksprotokoll i Utvalg for næring, plan og miljø - 26.08.2019**

Rådmannens innstilling enstemmig vedtatt.

## **Vedtak**

Utvalg for Næring, plan og miljø godkjenner detaljreguleringen for Storneset masseuttak (planID: 50272017003) med de endringer som fremgår av saksframlegget. Saken sendes kommunestyret med følgende innstilling:

Midtre Gauldal kommune vedtar planID 50272017003 detaljregulering Storneset masseuttak med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. Det settes følgende vilkår:

- Digitalt plankart (SOSI-fil) må utbedres for feil og mangler
- Plankart (pdf) må oppdateres med all informasjon som kreves i et endelig vedtatt plankart jmf *Veiledning til forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og digitalt planregister*.



## **Saksprotokoll i Kommunestyret - 05.09.2019**

Per Ingar Almås ble erklært inhabil jfr. forvaltningslovens § 6 (nært slektsforhold til eierne av firmaet som er tiltakshaver).

Toril Haueng tok plass.

Bjørn Hovstad foreslo at første avsnitt strykes.

Bjørn Hovstads forslag – enstemmig vedtatt.

Almås tok igjen plass.

### **Vedtak**

Midtre Gauldal kommune vedtar planID 50272017003 detaljregulering Storneset masseuttak med hjemmel i plan- og bygningslovens § 12-12. Det settes følgende vilkår:

- Digitalt plankart (SOSI-fil) må utbedres for feil og mangler
- Plankart (pdf) må oppdateres med all informasjon som kreves i et endelig vedtatt plankart jmf *Veiledning til forskrift om kart, stedfestet informasjon, arealformål og digitalt planregister*