

KOMMUNEPLANENS AREALDEL FOR MIDTRE GAULDAL 2020-2031 PLANPROGRAM



Rådmannens forslag til planprogram

Oppdragsnavn: Planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel
Oppdragsgiver: Midtre Gauldal kommune v/ rådmann

Dato	27.3.2019
Utarbeidet av	Plankontoret v/ Ragnhild Grefstad, Jostein Kongsvik og Andreas Gustafsson
Kontrollert av	Midtre Gauldal kommune v/ rådmannen

Revisjon	Dato	Revisjonen gjelder
001		
002		
003		

FORORD

Dette dokumentet er et planprogram for revisjon av kommuneplanens arealdel.

Et planprogram beskriver innhold, framdrift og aktiviteter i planprosessen, og skal på den måten bidra til en forutsigbar prosess for innbyggere og aktører med interesser i planarbeidet.

Arealformål og hensynssoner i henhold til plan- og bygningsloven er vist med kursiv tekst.

Utarbeidelsen av planprogrammet har hjemmel i plan- og bygningsloven § 11-13.

Innhold

1.	BAKGRUNN OG FORMÅL	5
1.1	Bakgrunn for planarbeidet	5
1.2	Formål med planarbeidet.....	5
2.	RAMMER FOR PLANARBEIDET.....	6
2.1	Kommuneplanen	6
2.2	Andre kommunale planer/temaplaner	6
2.3	Regionale og nasjonale føringer.....	6
2.4	Kartteknisk grunnlag.....	7
3.	FOKUSOMRÅDER I ARBEIDET	8
3.1	Helhetlig arealplan	8
3.2	Forholdet til gjeldene reguleringsplaner.....	8
3.3	Arealer for bebyggelse og anlegg.....	8
3.5	Landbruks-, natur- og friluftsmål samt reindrift (LNF(R)).....	9
3.6	Bruk og vern av sjø og vassdrag	10
3.7	Hensynssoner	10
4.	KONSEKVENsutredning	11
5.	ORGANISERING OG PLANPROSESS.....	13
5.1	Organisering	13
5.2	Planprosess.....	13

1. BAKGRUNN OG FORMÅL

1.1 Bakgrunn for planarbeidet

Midtre Gauldal kommunestyre vedtok den 30.05.2016 "Kommunal planstrategi 2016-2019". Gjennom vedtaket ble det bestemt at kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2010, skal revideres.

Første trinn i arbeidet med revisjon av arealdelen er å utarbeide Planprogram, jfr. plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 11-13. Formålet med planprogram er å sikre en forutsigbar og effektiv planprosess som legger til rette for god medvirkning fra myndigheter, innbyggere og andre interesserte. Planprogrammet beskriver:

- Formål med planarbeidet
- De viktigste problemstillingene som kommunen ønsker å drøfte i planarbeidet
- Behov for utredninger i planprosessene som skal gi grunnlag for vedtak
- Planprosess og medvirkningsopplegg
- Organisering av planarbeidet

Rådmannen sender forslag til planprogram på høring før det fastsettes i utvalg for Næring-, plan og miljø (NPM). Kommuneplanens arealdel skal utarbeides i samsvar med planprogrammet som fastsettes.

1.2 Formål med planarbeidet

Formål med revisjonen er å legge til rette for en god utvikling og vekst i Midtre Gauldal kommune. Kommuneplanens samfunnsdel gir overordnede føringer for arealdelen. Gjeldene kommuneplan ble vedtatt i 2010, og ble utarbeidet og behandlet etter gammel plan- og bygningslov, arealdelen mangler planbeskrivelse, konsekvensutredning og ROS-analyse. Det er behov for oppdatere plandokumentet.

Det har tidligere vært utarbeidet egne kommunedelplaner for tettstedene; Støren, Rognes, Kotsøy, Singsås - Forsetmo, Soknedal, Hauka og Enodd. Kommunedelplaner vedtatt i 2001 skal nå tas inn i kommuneplanen. For utdypende informasjon, se kap 3.1.

2. RAMMER FOR PLANARBEIDET

2.1 Kommuneplanen

Kommuneplanen består av en samfunnsdel og en arealdel. Samfunnsdelen ble vedtatt i 2014 med visjonen «Kreativ og raus», mens arealdelen ble vedtatt i 2010.

Av aktuelle målsettinger i samfunnsdelen nevnes:

Samfunn:

- Folk i Midtre Gauldal opplever en trygg hverdag og en fremtid full av muligheter
- Folk i Midtre Gauldal trives og er aktive
- Det er attraktivt å etablere og drive næringsvirksomhet i Midtre Gauldal

Brukere:

- Alle barn i Midtre Gauldal får utfordringer som de mestrer i et trygt oppvekstmiljø
- Folk i Midtre Gauldal får gode helse- og omsorgstjenester
- Folk i Midtre Gauldal opplever effektiv, sikker og framtidsrettet infrastruktur

Økonomi:

- Kommunens økonomi er robust og ressursene forvaltes på en god måte

Gjennomgående tema i disse målsettingene er befolkningsutvikling, folkehelse, Midtre Gauldal kommune i et regionalt perspektiv, kvalitet, medvirkning og demokrati, samt klima og miljø.

2.2 Andre kommunale planer/temaplaner

I tillegg til kommuneplanen vil også andre kommunale planer og temaplaner bli lagt til grunn for arbeidet med revideringen av arealdelen. Eksempler på slike er:

- Smittevernplan
- Klima- og energiplan
- Viktige friluftsområder
- Utviklingsstrategi
- Kulturminneplan
- Beitebruksplan
- Landbruksplan
- Viltkart
- Prioriterte beitelandskap
- Byggeskikkveileder
- Eksisterende kommunedelplaner
- Oversikt over helse- og påvirkningsfaktorer i Midtre Gauldal kommune

2.3 Regionale og nasjonale føringer

Både regionale og nasjonale myndigheter har mål for arealplanleggingen. Målene er nedfelt gjennom lover og retningslinjer, og er ytterligere konkretisert gjennom egne planer og veiledere. Eksempler på dette er bl.a.:

- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag (1994)
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995)
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (2014)
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning (2018)

- Norsk klimapolitikk (Meld. St. 21 (2011-2012), og Meld. St. 33 – (2012-13))
- Folkehelsemeldingen - Mestring og muligheter (Meld. St. 19 (2014-2015))
- Natur for livet- Norsk handlingsplan for naturmangfold (Meld. St. 14 (2015-2016))
- Friluftsliv – Natur som kilde til helse og livskvalitet (Meld. St. 18 (2015-2016))
- Skogbruksmeldingen (Meld. St. 6 – (2016-17))
- Endring og utvikling – en framtidrettet jordbruksproduksjon (Meld. St. 11 (2016-17))
- Regional plan for Forollhogna villreinområde 2013-2025
- IKAP 2 – Mål, strategier og retningslinjer for utvikling i Trondheimsregionen (2015)
- Regionale vannforvaltningsplaner for vannregion Trøndelag og vannregion Møre og Romsdal 2016 -2021
- Strategisk næringsplan for Trondheimsregionen 2017-2020
- Forprosjekt for bo- og næringsutvikling i Trøndelag Sør
- Regional plan for arealbruk - Differensiert og bærekraftig arealpolitikk i Trøndelag

2.4 Kartteknisk grunnlag

For å få et mest mulig nøyaktig og oppdatert kartgrunnlag benyttes de nyeste kartdata fra FKB (felles kartdatabase). For elver og innsjøer som skal legges inn med arealformål bruk og vern av sjø og vassdrag brukes FKB datagrunnlag på de elver og innsjøer som vises i N50 kart. Arealformål langs E6 og Rv.30 legges inn utfra senterlinje veg, det bør vurderes om det skal legges inn f.eks. 3 m fra midtlinje for å ha nok areal til vedlikehold og opprusting. Eksisterende fradelte tomter skal vurderes å legges inn etter eiendomsinformasjon fra matrikkelen.

3. FOKUSOMRÅDER I ARBEIDET

3.1 Helhetlig arealplan

Det har tidligere vært utarbeidet egne kommunedelplaner for tettstedene; Støren, Rognes, Kotsøy, Singsås - Forsetmo, Soknedal, Hauka og Enodd. Det skal nå lages en helhetlig arealplan der de tidligere vedtatte delplanene for tettstedene Rognes, Kotsøy, Soknedal og Hauka skal inngå i arealplanen. I og med at det nylig er gjennomført en omfattende planprosess med kommunedelplanene for Enodd, Singsås-Forsetmo og Støren åpnes det ikke for innspill på disse planene (jfr. vedlagte kart).

For følgende tidligere kommunedelplanområder åpnes det ikke for nye innspill:

PlanID	Plannavn	Vedtaksdato	Vedlegg nr.
1648 2015004	Kommunedelplan Enodd	30.06.2016	I
1648 2015005	Kommunedelplan Singsås-Forsetmo	28.09.2017, sak 50/17	II
2019001	Kommunedelplan Støren	Under arbeid	III

Områder langs Gaula, som i eksisterende kommuneplanens arealdel er unntatt rettsvirkning, må vurderes på nytt.

3.2 Forholdet til gjeldene reguleringsplaner

Det skal tas stilling til hvilke disposisjonsplaner og reguleringsplaner som bør oppheves og hvilke som fortsatt bør videreføres.

Det må tas stilling til om kommuneplanen skal gjelde foran reguleringsplaner, eller om det er noen reguleringsplaner som skal gjelde foran kommuneplanen.

3.3 Arealer for bebyggelse og anlegg

Fradelte tomter som er bebygde legges inn i planen med nåværende formål iht. vedtatt bruk.

Bebyggelse og anlegg

Ubebygde fradelte tomter legges inn med det generelle byggeformålet nåværende bebyggelse og anlegg.

Bolig

I henhold til utviklingsstrategien for Midtre Gauldal kommune er det behov for 300 daa med nye områder til bolig.

Det er en del etablerte boligområder innenfor landbruks-, natur- og friluftsområder i gjeldende planer. Fradelte og bebygde boligtomter vil bli vist med arealformål nåværende boligbebyggelse i ny plan.

Det er i gjeldene plan avmerket områder som er egnet for mindre boliggrupper (grønn trekant i

gjeldende plankart), disse områdene må gjennomgås og vurderes med tanke på ev framtidig boligbebyggelse.

Fritidsbebyggelse

I løpet av planarbeidet vil behovet for nye areal for framtidig fritidsbebyggelse bli vurdert. Nåværende fritidsbebyggelse vil bli vurdert med tanke på egnethet ut fra tema som står i tabellen for KU på neste side.

Fradelte og bebygde tomter for fritidsbebyggelse blir vist med arealformålet nåværende fritidsbebyggelse.

Bebyggelse for privat og offentlig tjenesteyting

Skolenes og barnehagenes arealbehov skal vurderes.
Helsetjenestenes arealbehov skal vurderes.
Kommunens arealbehov for beredskapstjenester skal vurderes.

Næringsområder

Behov for nye næringsarealer skal vurderes.
Områder tillatt med spredt ervervsbebyggelse i gjeldende plan må gjennomgås og vurderes.

Råstoffutvinning

Områder for råstoffutvinning skal vurderes.

Andre typer bebyggelse og anlegg

Mulige områder/arealer for produksjon av fornybar energi i form av vannkraft og vindmøller skal vurderes i forbindelse med planarbeidet.

3.4 Samferdsel og teknisk infrastruktur

Infrastruktur

Infrastrukturen i kommunen må dimensjoneres i takt med utbygging. Dette omfatter bl.a. veier, kollektivknutepunkt, jernbane, renovasjon/returpunkter, gangveier, stier, løyper, friområder og sosiale møteplasser. For attraktive utfartsområder er det spesielt viktig å sikre god infrastruktur. Dimensjonering av infrastruktur som beskrevet over skal vurderes i forbindelse med planarbeidet.

Parkering

Arealplanen skal vurdere behovet for parkering i forbindelse med kollektivknutepunkt, sentrumsområder, idrettsanlegg og i tilknytting til utfartsområder.

3.5 Landbruks-, natur- og frilufters formål samt reindrift (LNF(R))

Reindrift

Deler av kommunen er omfattet av avtaleområde for tamrein i Trollheimen (Trollheimen Sijte). Dette området reguleres av Lov om reindrift i kommunene Meldal, Midtre Gauldal, Oppdal, Rennebu, Rindal, Sunndal og Surnadal (Trollheimenloven). Beiterettighetene er avklart i gjennom avtaler mellom grunneiere og staten. Avtaleområdene er kartfestet med primær- og sekundærområder. Primærområder vil bli vist som LNFR i arealplanen, øvrige områder vises som LNF-områder.

Områdene som ifølge <https://kilden.nibio.no> er vist til Gåbrien reinbeitedistrikt vil i arealplanen ikke bli vist til LNFR, da Midtre Gauldal kommune ikke anerkjenner at reinbeitedistriktet har bruksrettigheter i kommunen.

Seterdaler

Det er mange dispensasjonssaker på små byggetiltak i seterdalene. For å kunne regulere disse byggetiltakene vil det bli vurdert å opprette bestemmelsesområder med tilhørende bestemmelser.

LNFR areal for spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse

Områder som i gjeldene plan ligger inn som LNFR-områder der det er tillatt spredt bebyggelse må gjennomgås med tanke på ras/skred/flom og infrastruktur.

Bolig

Det ligger inn mange områder med LNFR-områder der det kan tillates spredt bolig- og ervervsbebyggelse, og LNFR der det kan tillates spredt bolig-erhvervs- og fritidsbebyggelse i gjeldene kommuneplan. Disse områdene må gjennomgås med tanke på antall boliger og lokalisering.

Fritidsbolig

Områder hvor det er tillatt spredt fritidsbebyggelse i gjeldene plan må vurderes med tanke på lokalisering og antall.

3.6 Bruk og vern av sjø og vassdrag

Det må vurderes hvordan arealene i og langs vassdrag skal framstilles i arealplanen.

3.7 Hensynssoner

Sone med angitte særlige hensyn

Nasjonale villreinområder, som vist i plankart for regional plan for villrein i Forollhogna, vises som hensynssone med tilhørende retningslinjer i arealplanen.

Sikringssoner

Områder for drikkevannsforsyning gjennomgås og vises i plankartet som sikringssone drikkevann. Nasjonale mål om vann og helse legges til grunn for bestemmelsene til drikkevannskildene.

Faresoner

Klimaet endrer seg, noe som både nå og i framtiden vil stille krav til kommunene. Hvordan dette skal hensyntas i arbeidet med arealplanen må vurderes.

4. KONSEKVENsutREDNING

Gjennom planprosessen vil det bli åpnet for innspill om ny og endret arealbruk fra grunneiere og rettighetshavere, ulike brukerinteresser, lag og foreninger, osv. I henhold til plan- og bygningsloven skal en rekke forhold vurderes før et område ev. kan tas i bruk til utbyggingsformål. Formålets virkning på miljø og samfunn skal derfor vurderes før området kan innarbeides i arealdelen.

For større tiltak må det imidlertid påregnes at kommunen ber om nødvendig dokumentasjon, slik at kommunen kan vurdere og beskrive virkningene av tiltaket. Det forutsettes at forslagsstiller/grunneier bekoster fremskaffelsen av den dokumentasjonen som kommunen ber om (jf. Forskrift om konsekvensutredninger).

I tabellen under er det satt opp en oversikt over hvilke temaer som skal vurderes i konsekvensutredningen. Dersom annet ikke er beskrevet skal utredningen basere seg på informasjon fra offentlige databaser.

Tema miljø	Vurdere
Landbruk	Innbefatter dyrka mark, dyrkbar mark, beite, kulturlandskap og produktivt skogareal. Ved omdisponering av jord- og skogressurser skal følgende utredes: <ul style="list-style-type: none">• Arealomfang• Jordens og skogens produksjonsevne (bonitet)• Dyrkbarhet• Driftsmessige konsekvenser• Svært godt, godt beite eller mindre godt beite.• Verdifulle kulturlandskap• Utvalgte kulturlandskap Kilde: https://kilden.nibio.no og ev. beitebruksplan, naturbase; https://kart.naturbase.no/
Reindrift	Reindriftsarealene med særlig fokus på kritiske faktorer (særverdiområder og minimumsbeiter): <ul style="list-style-type: none">• Trekk- og flytteleier• Minimumsbeiter (vinterbeite)• Økte konflikter med de øvrige interessene Kilde: Utredninger skjer med utgangspunkt i avtalekart (Kart til leieavtale og forslag til ekspropriasjonsområde for utøvelse av tamreindrift i Trollheimen og Igelfjell-/Grefstadjellområdet 2008)
Villrein	Utredning skjer med utgangspunkt i leveområder for villrein. Leveområdene for villrein samsvarer med nasjonalt villreinområde som er avgrenset i plankart for Regional plan for Forollhogna villreinområde. Kilde: www.villrein.no /naturbase; https://kart.naturbase.no/
Naturmangfold	I hvilken grad endret arealbruk påvirker nasjonalt og regionalt viktige naturtyper og rødlistearter. Utredninger skjer med utgangspunkt i opplysninger i naturbase og artskart. Kilde: https://naturbase.kart.no , https://artskart.artsdatabanken.no , egne viltkart
Vann og vassdrag	Konsekvensene vurderes mot miljømålene i regional vannforvaltningsplan, samt vilkårene i vannforskriften §12.

	Kilde: www.vann-nett.no
Kulturminner og kulturmiljø	Konsekvenser for kulturminner og kulturmiljø vurderes på bakgrunn av opplysninger i databasene Askeladden og miljøstatus. Kilde: https://askeladden.ra.no og www.miljøstatus.no
Landskap	Konsekvenser for: <ul style="list-style-type: none"> • Inngrepsfrie naturområder • Nær- og fjernvirkninger Kilde: www.miljøstatus.no , https://www.norgeskart.no , evt. befarings
Mineralressurser	I hvilken grad endret arealbruk påvirker mineralforekomster av nasjonal og regional betydning. Kilde: www.ngu.no
Tema samfunn	Vurdere
Barn og unges oppvekstvilkår	Konsekvenser for: <ul style="list-style-type: none"> • Lekeområder • «Hundremeterskoger» • Trafikksikkerhet • Kilde: Barnetråkk, Aksjon Skolevei o.l.
Friluftsliv	Konsekvenser for: <ul style="list-style-type: none"> • Kartlagte og verdisatte friluftsområder • Stier og løyper • Møteplasser • Muligheter for kombinerte tiltak som imøtekommer differensierte aktivitetsønsker i samme område, bør vurderes som mulig utviklingsressurs. Kilde: https://naturbase.kart.no , https://ut.no , https://skiporet.no , egne friluftskart, egne sti- og løypekart
Folkehelse	<ul style="list-style-type: none"> • Muligheter for friluftsliv og rekreasjon i nærområdet, direkte fra bolig og i områdene rundt fritidsbebyggelse • Tilgang til gang- og sykkelveger • Trafikksikkerhet • Universell utforming i områder for boliger og publikumsrettet virksomhet • Betydning for kommunens rus- og kriminalitetsforebyggende arbeid • Støy, støv og annen forurensning • Sosiale møteplasser Kilde: egne sti- og løypekart
Infrastruktur	Hvordan endret arealbruk påvirker eksisterende infrastruktur og behov for ny infrastruktur. Med infrastruktur menes både samferdsel og sentrale samfunnsfunksjoner. Kilde: vegkart; https://www.vegvesen.no/vegkart/vegkart
Risiko og sårbarhet	Analyse av naturrisiko som flom, vind, ras og skred, inkl. klimapåslag skal vurderes. Konsekvenser for beredskap. Kilde: www.nve.no , https://kart.dsb.no

5. ORGANISERING OG PLANPROSESS

5.1 Organisering

Næring -, plan og miljøutvalget (NPM) har per i dag delegert myndighet som planutvalg i Midtre Gauldal kommune. Det vil si det er planutvalget som fastsetter planprogrammet, sender planer på høring og offentlig ettersyn, samt gir tilrådning til endelig vedtak i Kommunestyret. I henhold til plan- og bygningsloven er det Kommunestyret selv som endelig vedtar kommuneplanens arealdel.

Rådmannen har etablert en tverrfaglig arbeidsgruppe som utarbeider et planforslag. Arbeidsgruppen består av følgende deltakere:

- Kommuneplanlegger
- Rådgiver plan
- Rådgiver landbruk
- Rådgiver skog
- Næringsrådgiver
- Byggesaksbehandler
- Enhetsleder avdeling for Eiendom og kommunal teknikk
- Folkehelsekoordinator
- Kulturkontoret

Plankontoret skal være sekretariat og utarbeider plandokumenter og plankart.

5.2 Planprosess

Medvirkning i utarbeidelse av planprogram

Plan- og bygningsloven sikrer medvirkning og en åpen planprosess. Gjennom høring og offentlig ettersyn av planprogrammet gis alle mulighet til å påvirke hvilke problemstillinger som skal utredes i planarbeidet. Iht plan og bygningslovens § 11-13 skal det for kommuneplan utarbeides planprogram.

Dette skal sendes på høring og offentlig ettersyn samtidig med oppstart og kunngjøring av planarbeidet. Både private og offentlige aktører kan komme med innspill til både planprogrammet og innspill til oppstart av arbeidet med kommuneplanens arealdel. Planprogram og andre plandokumenter legges ut på Midtre Gauldal kommunes hjemmeside, det digitale planarkivet, og det kunngjøres i lokalavisene.

Medvirkning i utarbeidelse av arealplanforslaget

I tillegg kommer høringer og offentlig ettersyn av planforslaget når det foreligger. Planoppstart og utlegging til høring og offentlig ettersyn kunngjøres med annonse i Trønderbladet og Gauldalsposten. I tillegg vil kommunen informere på sin nettside: www.mgk.no

For å få en mest mulig helhetlig arealdel med samordning av de tidligere delplanområdene, gjennomføres folkemøte med fokus på hele kommunen. Folkemøtet samkjøres med klima- og energiplanen.

Tabellen under gir en oversikt over aktiviteter og stipulert fremdrift:

Planprogram og oppstart av planarbeid	Dato
Rådmannen sender planprogrammet på høring og offentlig ettersyn. Det varsles samtidig oppstart av planarbeidet.	Uke 13
<ul style="list-style-type: none"> • Høring og offentlig ettersyn av planprogram i 6 uker <ul style="list-style-type: none"> ○ Høringsfrist 13.5.2019 • Varsel om oppstart av planarbeid 4 uker. <ul style="list-style-type: none"> ○ Frist for å komme med innspill 13.5.2019 	13.05.2019
Rådmannen: Vurdering av merknadene og utarbeidelse av saksframlegg NPM – utvalget fastsetter planprogrammet.	17.06.2019
Utredninger og utarbeidelse av planforslag	
Arbeidsgruppa utarbeider forslag til bestemmelser og retningslinjer	Juni – november 2019
Medvirkning- det gjennomføres medvirkningsprosess før planforslaget legges ut på høring og offentlig ettersyn.	August 2019
Planforslag til høring og offentlig ettersyn	
NPM - utvalget: 1. gangs behandling av planforslaget - utlegging av planforslaget til høring og offentlig ettersyn	25.11.2019
<ul style="list-style-type: none"> • Høring og offentlig ettersyn av planforslaget i min. 6 uker <ul style="list-style-type: none"> ○ Frist for å komme med merknader 13.1.2020 	Nov/desember 2019
Behandling av merknader	
Rådmannen: Vurdering av merknadene og utarbeidelse av saksframlegg. NPM - utvalget: Behandling av merknadene med innstilling til kommunestyret	Juni 2020
Vedtak av planen	
Kommunestyret: Endelig vedtak av planen	Juni 2020

NB! Fremdriften vil kunne forsinkes ved større utredningsbehov, innsigelser mm.